Οι Εργοληπτικές Οργανώσεις κατ'αλφαβητική σειρά:

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ ΔΙΠΛΩΜΑΤΟΥΧΩΝ ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΕΡΓΟΛΗΠΤΩΝ ΔΗΜ. ΕΡΓΩΝ (ΠΕΔΜΕΔΕ)

Ασκληπιού 23 - 106 80 ΑΘΗΝΑ - Τηλ.: 210-3614978

ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΟΣ ΣΥΝΔΕΣΜΟΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΤΑΙΡΙΩΝ (ΣΑΤΕ)

Φειδίου 14-16 - 106 78 ΑΘΗΝΑ - Τηλ.: 210-3301814

Αθήνα, 13 Νοεμβρίου 2017

Αριθ. Πρωτ. 2455/31805

Προς Τον
Υπουργό Υποδομών & Μεταφορών,
κ. Χρήστο Σπίρτζη

ΚΟΙΝ.: Πρόεδρο Συμβουλίου Δημοσίων Έργων – Τμήμα Κατασκευών, κ. Αντώνη Κοτσώνη

Θέμα : Πρόταση προσθήκης ρύθμισης στο άρθρο 116 του ν. 4412/2016 που αφορά στις ΑΧΠ.

Κύριε Υπουργέ,

Στο πλαίσιο της εφαρμογής της εθνικής νομοθεσίας δίδεται η δυνατότητα, υπό προϋποθέσεις, στον Έλληνα νομοθέτη, να προβεί σε ρυθμίσεις που αφορούν στην εσωτερική του αγορά, κάτω του ορίου (κατωφλίου) εφαρμογής των Ενωσιακών Οδηγιών.

Οι Εργοληπτικές Οργανώσεις, στο πλαίσιο των καταστατικών τους σκοπών και για την προάσπιση των συνθηκών υγιούς ανταγωνισμού, κατά την άσκηση της εργοληπτικής επιχειρηματικότητας των Μελών τους, σε μια ιδιαιτέρα δυσμενή οικονομική συγκυρία, προτείνουν μια διαφορετική προσέγγιση των ΑΧΠ, για τους διαγωνισμούς έργων με προϋπολογισμούς κάτω από το όριο (κατώφλι) εφαρμογής των Ενωσιακών Οδηγιών.

Με την προτεινόμενη προσθήκη εισάγεται διαδικασία για τις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων κάτω των ορίων εφαρμογής των Ενωσιακών Οδηγιών, που αφορά αποκλειστικά τα δημόσια έργα και η οποία αποσκοπεί στον περιορισμό του φαινομένου του αθέμιτου ανταγωνισμού.

Με τη ρύθμιση αυτή, και αυστηρά με τις συγκεκριμένες προϋποθέσεις, δηλαδή η ρύθμιση να αφορά αποκλειστικά στις διαδικασίες σύναψης δημόσιων έργων κάτω του ορίου (κατωφλίου) εφαρμογής των Ενωσιακών Οδηγιών, μετά τον εντοπισμό των προσφορών που είναι ασυνήθιστα χαμηλές προσφορές (ΑΧΠ), αυτές θα αποκλείονται αυτομάτως, χωρίς να παρέχεται, στους διαγωνιζόμενους, η δυνατότητα παροχής εξηγήσεων ως προς το ύψος της προσφερθείσας έκπτωσης.

Κατά την διαβούλευση που προηγήθηκε στις ομάδες εργασίας που συστήσατε για την παραγωγή της δευτερογενούς νομοθεσίας για το νόμο 4412/2016, στελέχη μας που συμμετείχαν στις Ομάδες εργασίας, έθεσαν το ζήτημα και ανταλλάχθηκαν θετικές απόψεις για την αναγκαιότητα ύπαρξης της συγκεκριμένης ρύθμισης.

Επισημαίνεται ότι η συγκεκριμένη ρύθμιση είναι απόλυτα συμβατή με την πάγια νομολογία του Δικαστηρίου Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΔΕΚ) , δηλαδή ο διαγωνισμός του δημόσιου έργου :

α) να είναι βέβαιου μη διασυνοριακού ενδιαφέροντος και β) ο αριθμός των έγκυρων συμμετεχόντων να είναι τουλάχιστον πέντε (5) .

Τα δεδομένα από τους δημόσιους διαγωνισμούς, για ανάθεση έργων κάτω των ορίων, που έθεταν διαδοχικά οι ευρωπαϊκές Οδηγίες, που διενεργήθηκαν στην Ελλάδα από το 2002 έως και το 2011 (περίοδος ένταξης στα μνημόνια) και έως σήμερα, αποδεικνύουν ότι καμία εταιρεία (οικονομικός φορέας) κράτους μέλους της Ευρωπαϊκής Ένωσης δεν είχε συμμετάσχει σε παρόμοιους διαγωνισμούς. Προκύπτει, δηλαδή, το συμπέρασμα ότι όλα τα δημόσια έργα (κάτω του ορίου –κατωφλίου-) που δημοπρατήθηκαν στην Ελλάδα, με διαγωνιστικές διαδικασίες, κατά την ως άνω χρονική περίοδο, δεν είχαν διασυνοριακό ενδιαφέρον, αφού δεν συμμετείχαν εταιρείες που είχαν την έδρα τους στην Ευρωπαϊκή Ένωση. Τόσο οι ανάδοχοι, όσο και όλοι οι διαγωνιζόμενοι ήταν ελληνικές εργοληπτικές επιχειρήσεις.

Επομένως, θα μπορούσε να γίνει δεκτό ότι σε διαγωνισμούς κάτω των ορίων (κατωφλίου) που θέτουν οι Ενωσιακές Οδηγίες, είναι δυνατόν να μην εφαρμοστεί η δυνατότητα αιτιολόγησης μιας ΑΧΠ και να αποκλείεται η προσφορά αυτή αμέσως και άνευ ετέρου, με τις προϋποθέσεις που έχει, ερμηνευτικά, εξειδικεύσει το ΔΕΚ .

Η αναγκαιότητα της ρύθμισης είναι προφανής, καθώς οι εργοληπτικές επιχειρήσεις (πολύ μικρές, μικρές και μεσαίες) που έχουν ως πεδίο επαγγελματικής δραστηριότητας τους διαγωνισμούς έργων κάτω του ορίου (κατωφλίου) εφαρμογής των Ενωσιακών Οδηγιών, δεν δύνανται να αντιμετωπίσουν το οικονομικό και διοικητικό φορτίο που απαιτεί μια διαδικασία εξηγήσεων – αιτιολογήσεων.

Η προτεινόμενη προσθήκη είναι η εξής :

«Στο άρθρο 116 προστίθεται παράγραφος, η οποία λαμβάνει τον αριθμό 3, η οποία έχει ως ακολούθως:

«Στις διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων δημοσίων έργων κάτω των ορίων εφαρμόζεται αντικειμενική μέθοδος εντοπισμού των ασυνήθιστα χαμηλών προσφορών. Οι προσφορές που εντοπίζονται βάσει της εν λόγω αντικειμενικής μεθόδου ως ασυνήθιστα χαμηλές, κατά παρέκκλιση από τις ανωτέρω διατάξεις του άρθρου 88, αποκλείονται χωρίς την προηγούμενη τήρηση της διαδικασίας παροχής εξηγήσεων. Για την εφαρμογή της παραγράφου πρέπει να συντρέχουν σωρευτικά οι κάτωθι προϋποθέσεις : α) Το συγκεκριμένο έργο να μην είναι βεβαίου διασυνοριακού ενδιαφέροντος και β) ο αριθμός των αποδεκτών προσφορών στον διαγωνισμό να είναι τουλάχιστον (5) πέντε .

Οι λεπτομέρειες και τα ειδικότερα θέματα των ανωτέρω διαδικασιών θα εξειδικευθούν με απόφαση του Υπουργού Υποδομών και Μεταφορών ή/και με εγκύκλιο του ανωτέρω αρμοδίου Υπουργείου».

Ελπίζοντας στην ικανοποίηση του δίκαιου αιτήματος μας, παραμένουμε στην διάθεσή σας για κάθε διευκρίνιση.

Με τιμή,

Για τις Εργοληπτικές Οργανώσεις,

Ο Πρόεδρος της ΠΕΔΜΕΔΕ	Ο Πρόεδρος του ΣΑΤΕ
ΜΙΧΑΗΛ ΔΑΚΤΥΛΙΔΗΣ	ΖΑΧΑΡΙΑΣ ΑΘΟΥΣΑΚΗΣ
Ο Γενικός Γραμματέας της ΠΕΔΜΕΔΕ	Ο Γενικός Γραμματέας του ΣΑΤΕ
ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΚΑΣΣΕΛΑΣ	ΧΡΗΣΤΟΣ ΚΑΛΟΓΕΡΟΠΟΥΛΟΣ