

ΗΜΕΡΙΔΑ

ΠΕΔΜΕΔΕ-ΤΕΕ

«Ο νόμος 4412/2016 για τις δημόσιες συμβάσεις
στα έργα και η εφαρμογή του»
Πέμπτη 03 Νοεμβρίου 2016
Αίθουσα εκδηλώσεων ΤΕΕ (Νίκης 4, Αθήνα)

ΕΙΣΗΓΗΤΗΣ:

ΑΝΤΩΝΙΟΣ ΚΟΤΣΩΝΗΣ

ΠΟΛΙΤΙΚΟΣ ΜΗΧΑΝΙΚΟΣ Ε.Μ.Π., Μ.Σ.σ.
ΔΙΕΥΘΥΝΤΗΣ Δ.Α.Ε.Ε./Γ.Γ.Υ./ΥΠ.Υ.Μ.ΕΔΙ.

Πρόεδρος Συμβουλίου Δημ.Έργων- Τμήμα Κατασκευών
Συντονιστής Ομάδων Εργασίας Υπουργείου Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων:
«Οι εφαρμοστικές προβλέψεις του νόμου 4412/2016,
διατάγματα-αποφάσεις-εγκύκλιοι»

ΑΝΑΓΚΑΙΟΤΗΤΑ ΤΟΥ ΝΕΟΥ ΝΟΜΟΥ

(προσαρμογή στις οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/23/ΕΕ)

Με το νέο νόμο 4412/2016 επιτυγχάνεται:

1. ΚΑΤΑΠΟΛΕΜΗΣΗ ΤΗΣ ΠΟΛΥΝΟΜΙΑΣ
2. ΟΜΟΙΟΜΟΡΦΗ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΩΝ ΚΑΝΟΝΩΝ ΠΟΥ ΘΕΣΠΙΖΕΙ ΑΠΟ ΟΛΕΣ ΤΙΣ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΕΣ ΑΡΧΕΣ ΚΑΙ ΤΟΥΣ ΑΝΑΘΕΤΟΝΤΕΣ ΦΟΡΕΙΣ
3. ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΚΑΙΝΟΤΟΜΙΑΣ
4. ΑΠΛΟΥΣΤΕΥΣΗ/ΜΕΙΩΣΗ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΩΝ ΒΑΡΩΝ
5. ΣΑΦΗΝΕΙΑ ΣΕ ΟΡΟΥΣ ΚΑΙ ΠΡΟΥΠΟΘΕΣΕΙΣ

6. ΚΕΝΤΡΙΚΟΠΟΙΗΣΗ ΑΓΟΡΩΝ ΜΕ ΟΡΟΥΣ

7. ΕΝΙΣΧΥΣΗ ΤΩΝ ΠΡΟΔΙΚΑΣΙΩΝ ΑΝΑΘΕΣΗΣ

8. ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ/ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΗ

9. ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ ΣΤΗΝ ΕΥΘΥΝΗ

10. ΚΑΝΟΝΕΣ ΕΚΤΕΛΕΣΗΣ ΓΙΑ ΟΛΕΣ ΤΙΣ ΔΗΜΟΣΙΕΣ ΣΥΜΒΑΣΕΙΣ

11. ΔΙΑΚΥΒΕΡΝΗΣΗ

Ως Φορέας τήρησης των ανωτέρω υποχρεώσεων αναλαμβάνει η **Ενιαία Ανεξάρτητη Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων**.

Οι διαδικασίες ανάθεσης σύμβασης που έχουν ξεκινήσει πριν την ημερομηνία ισχύος του νόμου 4412/2016 (8-8-2016) , συνεχίζονται και ολοκληρώνονται σύμφωνα με το καθεστώς που ίσχυε κατά το χρόνο έναρξής τους.

Ήδη μετά την έκδοση της ΕΓΚΥΚΛΙΟΥ 18 του ΥΠ.Υ.ΜΕ.ΔΙ. και την ανάρτηση από την ΕΑΑΔΗΣΥ των δύο (2) Υποδειγμάτων Διακηρύξεων Ανοιχτής Διαδικασίας για έργα και μελέτες, οι διαδικασίες δημοπρατήσεων κινούνται και πάλι.

Ο Νόμος προβλέπει την έκδοση αρκετών Υπουργικών αποφάσεων και εκτελεστικών διαταγμάτων.

Με την Αρ.Πρωτ.5696/2-9-2016 Απόφαση, ο Υπουργός ΥΜΕΔΙ συγκρότησε ομάδες εργασίας, οι οποίες με την ευθύνη του Συμβουλίου Δημοσίων Έργων, θα επεξεργαστούν τις (13) πλέον επείγουσες Υπουργικές Αποφάσεις και Εγκυκλίου.

	άρθρο	παρ.	Υπουργική Απόφαση / Εγκύκλιος	Προτεραιότητα
	53	7.ζ	Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων εγκρίνεται Κανονισμός Αναλυτικών και Περιγραφικών Τιμολογίων Εργασιών ανάλογα με την κατηγορία και το μέγεθος των έργων και με την προσβασιμότητα της περιοχής εκτέλεσής τους. ΠΙΝΑΚ	
	53	7.ι	Οι «Ομάδες Εργασιών» ανά κατηγορία έργων καθορίζονται με αποφάσεις του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων. (επαναλαμβάνεται στο άρθρο 156, παρ.3.α)	
	53	8.δ	Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων, που εκδίδεται ύστερα από γνώμη του Τεχνικού Συμβουλίου Μελετών της Γενικής Γραμματείας Υποδομών και του Τεχνικού Επιμελητηρίου Ελλάδος, εγκρίνεται, με βάση τις εκάστοτε ισχύουσες τεχνικές προδιαγραφές, Κανονισμός Προεκτιμώμενων Αμοιβών μελετών και τεχνικών υπηρεσιών	
	180	2	Με απόφαση του Υπουργού μπορούν να μεταβιβάζονται οι σχετικές αρμοδιότητες σε υποκείμενα όργανα και να ορίζεται ο χρόνος έναρξης της άσκησης των αρμοδιοτήτων της Προϊσταμένης Αρχής από τα νέα όργανα και οι συμβάσεις στις οποίες ασκούνται οι αρμοδιότητες αυτές	
	199		Με κοινές αποφάσεις του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, μπορεί να ορίζονται τα αποφαινόμενο και γνωμοδοτούντα όργανα των επί μέρους αναθετουσών αρχών, για τις ανάγκες εφαρμογής του νόμου αυτού. (αντίστοιχη απόφαση ορισμού οργάνων του Ν.3316)	
	118	6	Ηλεκτρονικό Σύστημα Κληρώσεων. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και των κατά περίπτωση, καθ' ύλην, αρμοδίων Υπουργών, ρυθμίζονται τα ειδικότερα ζητήματα που αφορούν στη λειτουργία και διαχείριση του ως άνω ηλεκτρονικού συστήματος, στις τεχνικές προδιαγραφές της εφαρμογής του, στους όρους και στις τεχνικές λεπτομέρειες διασύνδεσής του με άλλες εφαρμογές (ΚΗΜΔΗΣ κ.α.), στους όρους και προϋποθέσεις πρόσβασης και χρήσης, καθώς και κάθε άλλο σχετικό θέμα.	

221	8.η	Μητρώο Μελών Επιτροπών Διαγωνισμού. Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων ρυθμίζονται οι όροι, οι προϋποθέσεις και η διαδικασία για την εγγραφή στο Μητρώο, η διαδικασία κατάρτισης και τήρησης του Μητρώου, τα καθήκοντων των εγγεγραμμένων, τα πειθαρχικά αδικήματά τους και κάθε άλλο σχετικά με τα παραπάνω αναγκαίο θέμα.
44	1	Τεχνική επάρκεια. Με κοινή απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων και του κατά περίπτωση αρμόδιου Υπουργού, που εκδίδεται εντός έξι (6) μηνών από τη δημοσίευση του παρόντος, καθορίζεται η ελάχιστη στελέχωση κατά αριθμό, ειδικότητα, προσόντα των απασχολούμενων σε αυτή, καθώς επίσης και οι ειδικότερες προδιαγραφές επάρκειάς της ανάλογα με την εκτιμώμενη αξία, το είδος, την κατηγορία, το μέγεθος και την πολυπλοκότητά των έργων ή των μελετών.
86	15	Στις δημόσιες συμβάσεις έργων, μελετών, παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, μπορεί να εκδίδονται εγκύκλιοι του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων σχετικά με την στάθμιση των επιμέρους κριτηρίων ανάθεσης, τους συντελεστές βαρύτητας των κριτηρίων ανάθεσης που σχετίζονται με την τεχνική προσφορά, ανά κατηγορία έργου και μελέτης και ανά εκτιμώμενη αξία σύμβασης.
88	6	Στις δημόσιες συμβάσεις έργων, μελετών, παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών, μπορεί να εκδίδονται εγκύκλιοι του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων για την εξειδίκευση των όρων χαρακτηρισμού μίας οικονομικής προσφοράς ως ασυνήθιστα χαμηλής ανά κατηγορία έργου και μελέτης και ανά εκτιμώμενη αξία σύμβασης και για την εκτίμηση των παρεχόμενων κατά τα ανωτέρω εξηγήσεων. Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να αποκλίνει από τα οριζόμενα στις ανωτέρω εγκυκλίους, έπειτα από σύμφωνη γνώμη του αρμόδιου τεχνικού συμβουλίου.
188	6	Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων καθορίζονται όλα τα θέματα που ρυθμίζουν τα καθήκοντα και τις αρμοδιότητες των βασικών μελετητών κατά την εκτέλεση του έργου, το περιεχόμενο της σύμβασης που υπογράφεται με την Προϊσταμένη Αρχή του έργου, τον τρόπο πληρωμής των υπηρεσιών τους και κάθε άλλο συναφές με τα ανωτέρω θέμα.
170	2	Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων καθορίζεται το περιεχόμενο του «μητρώου έργου», τα τεύχη, οι εκθέσεις, τα σχέδια, οι πίνακες, τα ηλεκτρονικά δεδομένα και τα λοιπά στοιχεία που το συνοδεύουν, καθώς και η μορφή των στοιχείων αυτών.

Επιπλέον, με την Αρ.Πρωτ.6015/5-10-2016(ορθή επανάληψη 24-10-2016)απόφαση του Υπουργού ΥΜΕΔΙ συγκροτήθηκε ομάδα εργασίας , που ομοίως με την ευθύνη του Συμβουλίου Δημοσίων Έργων, θα προβεί στη σύνταξη « Οδηγού εκπόνησης μελετών δημοσίων έργων του ν.4412/2016».

Στα πλαίσια του Οδηγού αυτού θα διευκρινιστούν και θα οριστούν τα ακόλουθα:

α) οι απαιτούμενες υποστηρικτικές μελέτες ανά στάδιο και κατηγορία μελέτης , κατά το άρθρο 50, παρ.1 του Ν.4412/2016,

β) τα πρώιμα στάδια ανά κατηγορία μελέτης που απαιτούνται για την έκδοση της Απόφασης Έγκρισης Περιβαλλοντικών Όρων, κατά το άρθρο 51, παρ.1,

γ) οι ερευνητικές και υποστηρικτικές εργασίες ανά κατηγορία μελέτης , για τις οποίες ισχύει το άρθρο 53, παρ.8.(γ),

δ) το τελικό στάδιο μελέτης ανά κατηγορία έργου που απαιτείται για τη δημοπράτηση έργου ανάλογα με την επιλεγείσα διαδικασία ανάθεσης (άρθρο 49, παρ.2.(α)), και

ε) οι απαιτούμενες μελέτες για την εκτέλεση των πρόδρομων εργασιών του άρθρου 49 παρ.2.(β).

1. ΟΜΑΔΕΣ ΕΡΓΑΣΙΩΝ ΑΝΑ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΕΡΓΩΝ (άρθρο53 παρ.7ι)

Η προσέγγιση του ν.3669/2008 αναφέρεται στο άρθρο 57, Αυξομειώσεις εργασιών – νέες εργασίες παρ. 4 «...Ο προϋπολογισμός των έργων στα οποία εφαρμόζεται η παράγραφος αυτή αναλύεται σε Ομάδες Εργασιών, οι οποίες συντίθενται από εργασίες που υπάγονται σε ενιαία υποσύνολα του τεχνικού αντικειμένου των έργων, έχουν παρόμοιο τρόπο κατασκευής και επιδέχονται το ίδιο ποσοστό έκπτωσης στις τιμές μονάδας τους. Με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημόσιων Έργων, η οποία μετά την έκδοσή της θα έχει εφαρμογή σε όλα τα ως άνω έργα, προσδιορίζονται οι Ομάδες Εργασιών ανά κατηγορία έργων».

Η προσέγγιση του ν.4412/2016 αναφέρεται στο τελευταίο εδάφιο της παρ. 3 του άρθρου 156 είναι **ταυτόσημη με την ανωτέρω διάταξη του ν. 3669/2008**. Επομένως η προσπάθεια επικεντρώθηκε στην βελτίωση της προϋπάρχουσας κατηγοριοποίησης των ομάδων.

Οι «Ομάδες εργασιών ανά κατηγορία έργων» για τη σύνταξη των Αναλυτικών Προϋπολογισμών των Αναθετουσών Αρχών, σύμφωνα με την παρ. 7.ι του άρθρου 53 και την παρ. 3 του άρθρου 156 του ν. 4412/2016, ανά κατηγορία έργων προτείνονται ως εξής:

«Ομάδες εργασιών» οδικών έργων

Ομάδα Α: Χωματουργικά

Ομάδα Β: Τεχνικά έργα ανοικτής οδοποιίας (π.χ. τοίχοι αντιστήριξης, επενδύσεις προστασίας πρανών, σταθεροποίηση πρανών, οχετοί, κράσπεδα, ρείθρα, πεζοδρόμια, γέφυρες, φάτνες συρματοπλεγμάτων, γεωτεχνικά έργα)

Ομάδα Γ: Υπόγεια Τεχνικά Έργα (Οδικές σήραγγες, φρέατα αερισμού – εκκαπνισμού, υπόγειοι θάλαμοι εγκαταστάσεων)

Ομάδα Δ: Οδοστρωσία

Ομάδα Ε: Ασφαλτικά

Ομάδα ΣΤ: Σήμανση - Ασφάλεια

Ομάδα Ζ: Οδοφωτισμός & Ηλεκτρομηχανολογικές εργασίες

Ομάδα Η: Εργασίες πρασίνου

Ομάδα Θ: Λοιπά (π.χ. Κτίρια, ενόργανη παρακολούθηση επιχωμάτων, φυσικών ή τεχνητών πρανών και γειτονικών κατασκευών κλπ, εφόσον υπάρχουν)

«Ομάδες εργασιών» σιδηροδρομικών έργων

«Ομάδες εργασιών» λιμενικών έργων

«Ομάδες εργασιών» έργων αεροδρομίων

«Ομάδες εργασιών» υδραυλικών έργων

«Ομάδες εργασιών» έργων χωμάτων - λιθόριπτων φραγμάτων και υδραυλικών σηράγγων

«Ομάδες εργασιών» οικοδομικών έργων

«Ομάδες εργασιών» έργων πρασίνου

2. ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΠΡΟΕΚΤΙΜΩΜΕΝΩΝ ΑΜΟΙΒΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ (άρθρο 53 §8.δ)

Για την έκδοση της εν λόγω Υπουργικής απόφασης, η Ο. Ε. έλαβε υπόψη, τον ισχύοντα Κανονισμό Προεκτιμώμενων Αμοιβών μελετών και τεχνικών υπηρεσιών που εγκρίθηκε και βελτιώθηκε κατ' εξουσιοδότηση του ν.3316/2005, τις διατάξεις του νέου νόμου, καθώς και το ισχύον θεσμικό πλαίσιο προδιαγραφών οδηγιών εγκυκλίων και αποφάσεων που διέπει την εκτέλεση των συμβάσεων μελετών και παροχής τεχνικών & λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών (ν.4014/11, π.δ. 696/74, π.δ.515/89, ΟΜΟΕ, κ.λ.π.). **Έλαβε επίσης υπόψη τις απόψεις του Σ.Ε.Γ.Μ. και του Σ.ΜΕ.Δ.Ε.ΚΕ.Μ.**

Οι διαφορές που εντοπίστηκαν αφορούν γενικές αλλαγές επί των όρων λόγω της αλλαγής της νομοθεσίας και του θεσμικού πλαισίου, καθώς και ειδικές διορθώσεις. Με την έγκριση του ν.4014/2011 έχουν επέλθει μεγάλες αλλαγές στις διαδικασίες και στους όρους των μελετών Περιβαλλοντικών Επιπτώσεων.

Επομένως, στα περιβαλλοντικά θα υπάρξουν διαφοροποιήσεις άρθρων και τιμών και προσθήκες νέων.

Ο Κανονισμός αποτελείται από 11 ομάδες άρθρων (για διάφορες κατηγορίες μελετών) και συνολικά αριθμεί 187 άρθρα.

ΓΕΝΙΚΟΤΕΡΕΣ ΕΠΙΣΗΜΑΝΣΕΙΣ ΚΑΙ ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΓΙΑ ΤΙΣ ΜΕΛΕΤΕΣ

Οι οικονομικές προσφορές (εκπτώσεις) που υποβάλλονται στους διαγωνισμούς μελετών και υπηρεσιών το τελευταίο διάστημα, κυμαίνονται μεταξύ 65%-70% και σε πολλές περιπτώσεις ξεπερνούν και το 80% (έχει κατακυρωθεί σύμβαση με έκπτωση και 91%).

Ο υφιστάμενος Κανονισμός Προεκτιμώμενων Αμοιβών μελετών και τεχνικών υπηρεσιών βασίζεται στα π.δ. 696/74 και π.δ.515/89 τα οποία έχουν ξεπεραστεί σε πολλά σημεία, δεδομένου ότι για πλήθος ετών δεν έχουν επικαιροποιηθεί και αγνοούν τις τεχνολογίες που αναπτύχθηκαν στους Η/Υ και στο λογισμικό.

Οι φορείς του Δημοσίου που αναθέτουν μελέτες και υπηρεσίες, αρχικά προεκτιμούν τις αμοιβές των ζητούμενων εργασιών και δεσμεύουν τον προϋπολογισμό από το αντίστοιχο Εθνικό Πρόγραμμα Χρηματοδότησης (ΠΔΕ) ή το Κοινοτικό συγχρηματοδοτούμενο πρόγραμμα. Η προεκτίμηση αυτή, ειδικά στην τρέχουσα οικονομική συγκυρία, πρέπει να είναι όσο το δυνατόν πιο ρεαλιστική και να συμβαδίζει με την πραγματική αξία των εκπονούμενων μελετών, ώστε να μην οδηγούμαστε σε δέσμευση πολλαπλάσιου προϋπολογισμού και πιστώσεων από τον απαιτούμενο τελικά συμβασιολογημένο.

Αναγκαίες ενέργειες και δράσεις από την πλευρά του Υπουργείου:

α. Ο εκσυγχρονισμός των **απαρχαιωμένων πλέον προδιαγραφών** του π.δ. 696/74 και π.δ. 515/89 σύμφωνα με τα ισχύοντα διεθνή και ευρωπαϊκά πρότυπα, που είναι η βάση για τον προσδιορισμό των Προεκτιμώμενων Αμοιβών.

Χρειάζεται επικαιροποίηση και συγκεκριμενοποίηση των προδιαγραφών σύμφωνα με τα νέα σύγχρονα δεδομένα, ώστε να είναι ευχερής, τόσο η εκπόνηση των μελετών από την πλευρά των μελετητών, όσο και η παρακολούθηση και διαχείριση της μελέτης από την πλευρά της επίβλεψης.

β. Ο ορισμός γενικών κανόνων και αρχών που θα διέπουν την **ασφάλιση των μελετών** και υπηρεσιών σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 144 του ν.4412/2016, για την εξασφάλιση της πληρότητας υλοποίησης της μελέτης και τον αρτιότερο σχεδιασμό των έργων.

γ. Ο ορισμός γενικών κανόνων και αρχών που θα διέπουν την ασφάλιση **αστικής και επαγγελματικής ευθύνης του μελετητή.**

Η ασφάλιση της μελέτης και των παρεχόμενων υπηρεσιών και της αστικής και επαγγελματικής ευθύνης του μελετητή, είναι δύο πρόσθετες διαδικασίες που θα επιφέρουν διόρθωση της υφιστάμενης στρέβλωσης του συστήματος των υπέρογκων οικονομικών προσφορών των διαγωνισμών, μέσω της ίδιας της αγοράς.

δ. Θεσμοθέτηση διαδικασίας, μέσω της οποίας θα προκύψει μία αξιόπιστη και αδιάβλητη **μέθοδος αντικειμενικής αξιολόγησης (απόρριψης) των ασυνήθιστα χαμηλών προσφορών** σύμφωνα με το άρθρο 88 παρ. 8 του ν.4412/2016.

ε. Λαμβάνοντας υπόψη τις γενικότερες οικονομικές συνθήκες της περιόδου για τη χώρα μας (μείωση του ΑΕΠ, μείωση των ημερομισθίων όλων των κλάδων κ.λ.π.) προτείνεται να εξετασθεί κατά περίπτωση το ύψος των τιμών συνόλου των τιμών του Προεκτιμώμενων Αμοιβών

3. ΤΕΧΝΙΚΗ ΕΠΑΡΚΕΙΑ ΑΝΑΘΕΤΟΥΣΩΝ ΑΡΧΩΝ (άρθρο 44)

Εισάγεται η έννοια της «τεχνικής επάρκειας» μίας αναθέτουσας αρχής, προκειμένου αυτή να μπορεί να ανταποκριθεί επιτυχώς τόσο κατά τη διεξαγωγή της διαδικασίας σύναψης σύμβασης έργου ή μελέτης, όσο και κατά την εκτέλεσή της (είτε εποπτεία είτε επίβλεψη της δημόσιας σύμβασης).

Για το σκοπό αυτό, καθορίζεται η ελάχιστη στελέχωση της τεχνικής υπηρεσίας κατά αριθμό, ειδικότητα, προσόντα των απασχολούμενων σε αυτή, καθώς επίσης και οι ειδικότερες προδιαγραφές επάρκειάς της ανάλογα με την εκτιμώμενη αξία, το είδος, την κατηγορία, το μέγεθος και την πολυπλοκότητα των έργων ή των μελετών .

Σε περίπτωση που, η τεχνική υπηρεσία δεν πληροί τις απαιτούμενες προδιαγραφές επάρκειας, θεωρείται υπηρεσία που δεν έχει τεχνική επάρκεια και η διεξαγωγή της διαδικασίας σύναψης, η εποπτεία και η επίβλεψη της σύμβασης αρμοδιότητάς της, διενεργούνται, με προγραμματική σύμβαση, από την τεχνική υπηρεσία του εποπτεύοντος, της αναθέτουσας αρχής, φορέα ή, της οικείας περιφέρειας ή, από άλλη τεχνική υπηρεσία φορέων του κεντρικού δημόσιου τομέα.

Υπάρχουν ζητήματα όπως το πώς ορίζεται η «τεχνική επάρκεια», οι απαιτήσεις σε μικρά, μεσαία, μεγάλα ή ειδικά, σημαντικά και καινοτομίας έργα, πως γίνεται η αξιολόγηση της τεχνικής επάρκειας κλπ.

Έχει γίνει η πρώτη επεξεργασία της πρότασης σε προσχέδιο και περιλαμβάνει γενικές και ειδικές προϋποθέσεις για την τεχνική και επιστημονική επάρκεια των αναθετουσών αρχών καταρχήν συνδέοντας την έννοια του πολύπλοκου ή σύνθετου έργου με τους αντίστοιχους ορισμούς της σύνθετης μελέτης του άρθρου 2.

Αρχικά προτείνεται η υποχρέωση της τεχνικής υπηρεσίας να ορίζει ομάδα έργου με στελέχη της, για τις δημόσιες συμβάσεις πάνω των ορίων του άρθρου 5 και να υπάρχει ένα ανώτατο όριο ανάθεσης καθηκόντων στον κύριο υπεύθυνο επίβλεψης σε δύο ή τρεις συμβάσεις το πολύ και με εμπειρία τουλάχιστον τεσσάρων ετών από την άδεια άσκησης επαγγέλματος του.

Επίσης εξετάζονται οι περιπτώσεις επάρκειας των υπηρεσιών για ειδικά ή εθνικού επιπέδου έργα.

Η μέχρι τώρα επεξεργασία του θέματος ακολουθεί τη λογική υφισταμένων προτύπων επάρκειας όπως του προτύπου ΕΛΟΤ 1429.

4. ΣΤΑΘΜΙΣΗ ΤΩΝ ΕΠΙΜΕΡΟΥΣ ΚΡΙΤΗΡΙΩΝ ΑΝΑΘΕΣΗΣ, ΣΥΝΤΕΛΕΣΤΕΣ ΒΑΡΥΤΗΤΑΣ ΤΩΝ ΚΡΙΤΗΡΙΩΝ ΑΝΑΘΕΣΗΣ

(Άρθρο 86§15)

Την 26-10-2016 αναρτήθηκε στον ιστότοπο της ΕΑΑΔΗΣΥ το «ΥΠΟΔΕΙΓΜΑ ΔΙΑΚΗΡΥΞΗΣ ΑΝΟΙΚΤΗΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑΣ (ΑΝΩ ΚΑΙ ΚΑΤΩ ΤΩΝ ΟΡΙΩΝ ΤΟΥ ΑΡΘΡΟΥ 5 ΤΟΥ Ν.4412/2016 – Α 147) ΓΙΑ ΤΗΝ ΣΥΝΑΨΗ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ».

Στο άρθρο 20.2 του υποδείγματος περιγράφεται το περιεχόμενο του φακέλου της «Τεχνικής Προσφοράς» σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 94 του ν.4412/2016. Συγκεκριμένα περιλαμβάνει: α) Τεχνική Έκθεση, β) Πρόταση Μεθοδολογίας, γ) χρονοδιάγραμμα, δ) οργανόγραμμα, ε) στοιχεία για τη συνοχή της ομάδας μελέτης, στ) οποιοδήποτε άλλο έγγραφο απαιτείται κατά τους όρους του άρθρου 21 της προκήρυξης, βάσει των οποίων θα αξιολογηθεί η τεχνική προσφορά.

Η στάθμιση των επιμέρους κριτηρίων ανάθεσης με τους αντίστοιχους συντελεστές βαρύτητας, αναφέρεται στο άρθρο 21 της προκήρυξης. Διαπιστώθηκε ότι στην παράγραφο 21.2 που αφορά στη βαθμολόγηση της Τεχνικής Προσφοράς δεν ορίζονται ρητώς τα προς βαθμολόγηση κριτήρια, όπως συνέβαινε στην προηγούμενη πρότυπη προκήρυξη (άρθρο 22 σύμφωνα με το ν.3316/05).

Θα πρέπει να οριστούν αρχικά τα κριτήρια βαθμολόγησης του περιεχομένου του φακέλου της Τεχνικής Προσφοράς, ώστε εν συνεχεία να προτείνουμε τους αντίστοιχους συντελεστές βαρύτητας των επιμέρους κριτηρίων ανάθεσης.

Δεδομένου ότι το άρθρο 94 του ν. 4412/16 ορίζει το περιεχόμενο του φακέλου της τεχνικής προσφοράς, θα πρέπει καταρχήν ο καθορισμός των κριτηρίων βαθμολόγησης να είναι συμβατός με το ως άνω περιεχόμενο, το οποίο προσομοιάζει με το αντίστοιχο προβλεπόμενο από τον Ν.3316/05.

Συνεπώς οδηγούμαστε στη χρήση παρόμοιων κριτηρίων με τα οριζόμενα στην πρότυπη Προκήρυξη του Ν.3316/05.

ΑΛΛΑΓΗ ΤΡΟΠΟΥ ΒΑΘΜΟΛΟΓΗΣΗΣ ΤΗΣ ΤΕΧΝΙΚΗΣ ΠΡΟΣΦΟΡΑΣ

Η τεχνική αξιολόγηση πρέπει να γίνεται με αντικειμενικά κριτήρια, ώστε να πάψει να είναι συρραφή υποκειμενικών αοριστολογιών. Είναι απολύτως απαραίτητο, να υπάρξει τρόπος περιορισμού του χρόνου αξιολόγησης των τεχνικών προσφορών.

Πρέπει να ποσοτικοποιηθούν τα κριτήρια που βαθμολογούνται:

π.χ - Να αξιολογείται και να βαθμολογείται αναλόγως η «γενική εμπειρία» του μελετητή.

- Να αξιολογείται και να βαθμολογείται αναλόγως το μόνιμο προσωπικό που απασχολεί και ασφαλίζει το γραφείο μελετών.

- Να τεθούν κανόνες για τη «δάνεια» εμπειρία και να αξιολογείται αναλόγως η χρήση της.

Με τη διαμορφωμένη πλέον κατάσταση, πρέπει να επανεξετασθεί ο τύπος στάθμισης τεχνικής και οικονομικής προσφοράς και οι συντελεστές βαρύτητας 75% και 25% πιθανόν να τροποποιηθεί 65% και 35% ή 60% και 40% ή 50% και 50% αναλόγως

5. ΑΣΥΝΗΘΙΣΤΑ ΧΑΜΗΛΕΣ ΠΡΟΣΦΟΡΕΣ ΚΑΙ ΑΠΟΔΟΧΗ Ή

ΑΠΟΡΡΙΨΗ ΕΞΗΓΗΣΕΩΝ (Άρθρο 88 παρ. 6)

Οι συνέπειες από μια ΑΧΠ μπορεί να είναι:

- Εμπλοκή σε δικαστικές διαδικασίες (είτε γίνει αποδεκτή είτε απορριφθεί)
- Απώλεια της δυνατότητας να επιλεγεί μια άλλη βιώσιμη προσφορά
- Διατάραξη και νόθευση του υγιούς ανταγωνισμού και της επί ίσοις όροις συμμετοχής στους διαγωνισμούς, με αλυσιδωτές συνέπειες στον κατασκευαστικό κλάδο
- Χαμηλή επιτελεστικότητα και επιδόσεις της σύμβασης (υποβάθμιση και μη επίτευξη ποιοτικών απαιτήσεων, περιορισμός των δαπανών για την ασφάλεια και υγεία καθώς και αυτών που απορρέουν από την εργατική νομοθεσία, μη εφαρμογή των αρχών και υποχρεώσεων για τη δέουσα περιβαλλοντική διαχείριση)
- Πιθανολογούμενη οικονομική κατάρρευση από άσκηση μη βιώσιμης δραστηριότητας
- Μεγάλες διεκδικήσεις και διαφορές κατά την υλοποίηση της σύμβασης
- Αλλαγές του αντικειμένου της σύμβασης
- Μετακύλιση των συνεπειών στην κατασκευαστική αλυσίδα (π.χ. υπεργολάβοι, προμηθευτές) και επηρεασμός και αυτών
- Αυξημένο κόστος διαχείρισης μιας τέτοιας σύμβασης από την ΑΑ
- Κόστος καθυστέρησης και πιθανής επαναδημοπράτησης του αντικειμένου
- Απώλειας πόρων για λογαριασμό της ΑΑ
- Διακινδύνευση στρατηγικού σχεδιασμού της ΑΑ

Το αποτέλεσμα είναι ένα έργο που έρχεται σε αντίθεση με τις αρχές της βιώσιμης συμβασιοποίησης που έχει ως στόχο την αποδοτικότητα των πόρων, τη βελτίωση της ποιότητας των προϊόντων και υπηρεσιών και, τελικά, τη βελτιστοποίηση του κόστους.

1. Η μεθοδολογία εντοπισμού ΑΧΠ, προορίζεται να εφαρμόζεται από τις ΑΑ προκειμένου να εντοπιστούν ΑΧΠ. Δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να θεωρείται ως αυτόματο κριτήριο αποκλεισμού αυτών των προσφορών.

2. Η εφαρμογή της διαδικασίας εντοπισμού ΑΧΠ δεν αίρει την υποχρέωση εφαρμογής όλων των προβλέψεων του ν. 4412/2016 και των τευχών του διαγωνισμού για την κατά τα λοιπά διεξαγωγή του διαγωνισμού και ιδίως την εφαρμογή των κριτηρίων επιλογής και του κριτηρίου ανάθεσης.

Αν εντοπιστεί με κάποια κριτήρια ΑΧΠ θα πρέπει οι ΑΑ να απαιτούν από τους οικονομικούς φορείς να εξηγήσουν την προσφορά τους κατά τις προβλέψεις της παρ. 1 του άρθρου 88 του ν. 4412/2016

Τα κριτήρια εντοπισμού ΑΧΠ θα περιλαμβάνονται στα τεύχη του διαγωνισμού.

Σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 88 του Ν.4412/16, στις περιπτώσεις όπου οι προσφορές φαίνονται ασυνήθιστα χαμηλές, σε σχέση με τα έργα, τα αγαθά ή τις υπηρεσίες, οι αναθέτουσες αρχές απαιτούν από τους οικονομικούς φορείς να εξηγήσουν την τιμή ή το κόστος που προτείνουν στην προσφορά τους, εντός αποκλειστικής προθεσμίας, κατά ανώτατο όριο δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση της σχετικής πρόσκλησης της ΑΑ.

Στην παρ. 2 του άρθρου 88 του ν. 4412/2016 περιλαμβάνεται ένας κατάλογος των εξηγήσεων που μπορούν να αφορούν διάφορα θέματα. Μολονότι ο κατάλογος αυτός, δεν είναι εξαντλητικός, εντούτοις δεν είναι ούτε αμιγώς ενδεικτικός, με αποτέλεσμα να μην επιτρέπεται στις αναθέτουσες αρχές να καθορίζουν ελεύθερα τα κρίσιμα στοιχεία που πρέπει να λαμβάνουν υπόψη πριν απορρίψουν προσφορά που φαίνεται ασυνήθιστα χαμηλή (απόφαση της 23ης Απριλίου 2009, C-292/07, Επιτροπή κατά Βελγίου, σκέψη 159).

Οι εξηγήσεις αυτές μπορούν να αφορούν ιδίως:

- α)** τα οικονομικά χαρακτηριστικά της μεθόδου κατασκευής, της διαδικασίας παρασκευής ή των παρεχόμενων υπηρεσιών·
- β)** τις επιλεγείσες τεχνικές λύσεις ή τις εξαιρετικά ευνοϊκές συνθήκες που διαθέτει ο προσφέρων για την παροχή των προϊόντων ή των υπηρεσιών ή για την εκτέλεση του έργου·
- γ)** την πρωτοτυπία του έργου, των αγαθών ή των υπηρεσιών που προτείνονται από τον προσφέροντα·
- δ)** τη συμμόρφωση προς τις υποχρεώσεις της παρ. 2 του άρθρου 18, σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 89 (τήρηση περιβαλλοντικής, ασφαλιστικής και εργατικής νομοθεσίας)
- ε)** τη συμμόρφωση προς τις υποχρεώσεις του άρθρου 131 (διατάξεις περί υπεργολάβων)
- στ)** το ενδεχόμενο χορήγησης κρατικής ενίσχυσης στον προσφέροντα, σύμφωνα με την παρ.1 του άρθρου 89.

Αποδοχή ή μη των εξηγήσεων

Οι εξηγήσεις πρέπει να μπορούν να διασφαλίσουν την ικανότητα του Αναδόχου να ολοκληρώσει το έργο βασιζόμενος στους πόρους του και όχι μόνο στις τιμές προσφοράς.

Στο δίκαιο της ΕΕ δεν φαίνεται να υπάρχει διάταξη που να απαγορεύει σε ένα οικονομικό φορέα την υποβολή προσφορών για μια σύμβαση σε μια τιμή στην οποία θα έχει μια απώλεια και όχι κέρδος.

Στις περιπτώσεις αυτές θα πρέπει να διασφαλίζεται ότι ίδιοι πόροι του οικονομικού φορέα επαρκούν για την κάλυψη της απώλειας και ότι το ποσό αυτό θα είναι σε δεσμευμένο λογαριασμό καθόλη τη διάρκεια της σύμβασης αποκλειστικά για το σκοπό αυτό.

Η αναθέτουσα αρχή μπορεί να απορρίψει μια προσφορά αν έχει καθορίσει ότι η τιμή, σε συνδυασμό με αλλά συστατικά στοιχεία της προσφοράς, είναι ασυνήθιστα χαμηλή σε σχέση με το αντικείμενο της σύμβασης και εγείρει ανησυχίες ως προς την ικανότητα του οικονομικού φορέα, ο οποίος παρουσίασε αυτή την προσφορά προκειμένου να εκτελέσει τη σύμβαση, υπό την προϋπόθεση ότι έχει λάβει τις παρακάτω ενέργειες:

1. έχει ζητήσει εγγράφως από τον οικονομικό φορέα λεπτομέρειες – εξηγήσεις, σχετικά με τη χαμηλή προσφορά που δημιουργεί αβεβαιότητα ως προς την ικανότητά του να εκτελέσει τη σύμβαση
2. έχει λάβει υπόψη του τυχόν πληροφορίες που παρέχονται από αυτό το αίτημα και τις πληροφορίες που περιλαμβάνονται στην προσφορά, αλλά εξακολουθεί να μη θεωρεί επαρκώς αιτιολογημένη τη χαμηλή προσφορά.

6. ΜΗΤΡΩΟ ΕΡΓΟΥ – ΕΓΧΕΙΡΙΔΙΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗ ΚΑΙ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ (Άρθρο 170 παρ.2)

«Φάκελος Συντήρησης & Λειτουργίας Έργου» (άρθρο 170, παρ.8)

1. Περιγραφική Έκθεση των κυρίων φάσεων εργασιών, των μεθόδων που χρησιμοποιήθηκαν, των δυσκολιών κλπ και πίνακες απογραφής που εμφανίζουν όλα τα τεχνικά αντικείμενα που συγκροτούν το συνολικό έργο. Ενδεικτικά και όχι περιοριστικά θα πρέπει να περιλαμβάνουν
2. Πλήρη σειρά όλων των εγκεκριμένων μελετών με τις τελικές τροποποιήσεις και τις εγκριτικές αποφάσεις. Επίσης τα σχέδια βάσει των οποίων κατασκευάστηκε το έργο (= σχέδια όπως κατασκευάστηκε). Τα σχέδια αυτά θα είναι ως προς το είδος (οριζοντιογραφία, κάτοψη, τυπική διατομή, κάθετη τομή κλπ), τις κλίμακες, τις σχεδιαστικές λεπτομέρειες κλπ. σε πλήρη αντιστοιχία με τις υφιστάμενες εγκεκριμένες μελέτες του έργου και τις βάσει αυτών εγκεκριμένες μελέτες εφαρμογής, θα συνταχθούν δε σύμφωνα με τις προδιαγραφές που ορίζονται στο Π.Δ. 696/74.

ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΚΑΙ ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗ ΨΗΦΙΑΚΩΝ ΣΧΕΔΙΑΣΤΙΚΩΝ ΑΡΧΕΙΩΝ

1. Τοπογραφικό Διάγραμμα
2. Δίκτυα Κοινής Ωφέλειας
3. Απαλλοτριώσεις
4. Περιβάλλον

ΕΓΧΕΙΡΙΔΙΟ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΚΑΙ ΣΥΝΤΗΡΗΣΗΣ

7. ΒΑΣΙΚΟΙ ΜΕΛΕΤΗΤΕΣ (Άρθρο 188 παρ.6)

«Τεχνικός Σύμβουλος Μελετητής» (άρθρο 188, παρ.6)

Όσον αφορά την απόφαση με θέμα τον βασικό μελετητή του άρθρου 1 «Με απόφαση του Υπουργού Υποδομών, Μεταφορών και Δικτύων καθορίζονται όλα τα θέματα που ρυθμίζουν τα καθήκοντα και τις αρμοδιότητες των βασικών μελετητών κατά την εκτέλεση του έργου, το περιεχόμενο της σύμβασης που υπογράφεται με την Προϊσταμένη Αρχή του έργου, τον τρόπο πληρωμής των υπηρεσιών τους και κάθε άλλο συναφές με τα ανωτέρω θέμα».

Το πρώτο θέμα που ανακύπτει είναι ότι πρέπει αξιόπιστα να οριστούν οι βασικοί μελετητές κατά την εκτέλεση του έργου. Στην περίπτωση απλών μελετητών το θέμα είναι επίσης απλό, αλλά στην περίπτωση σύνθετων μελετών το θέμα είναι επίσης σύνθετο. Υπάρχει θέμα της επιλογής του τρόπου διαδικασίας ανάθεσης και υπογραφής της σύμβασης. Πρέπει να ορισθούν τα καθήκοντα και οι αρμοδιότητες των βασικών μελετητών, τα περιεχόμενα της σύμβασης και η διάρκειά της, και άλλες συμβατικές λεπτομέρειες. Στις νέες μελέτες που θα προκηρυχτούν με το ν. 4412/2016 ορισμένα από τα παραπάνω είναι δυνατό να προβλεφθούν στην σύμβαση του μελετητή.

Έχει γίνει η πρώτη επεξεργασία της πρότασης σε προσχέδιο και περιλαμβάνει τη λογική της συμμετοχής του οικονομικού φορέα των αρχικών μελετών, οι οποίες έχουν εγκριθεί και οι αποφάσεις αυτών περιλαμβάνονται στα έγγραφα της δημόσιας σύμβασης του έργου που κατασκευάζεται. Γίνεται επεξεργασία ακόμη του προσχεδίου με τη συνεργασία του ΣΕΓΜ και με κύρια κατεύθυνση τον τρόπο ανάθεσης αυτών των συμβάσεων στα εκτελούμενα έργα.

8. ΦΑΚΕΛΛΟΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΣΥΜΒΑΣΗΣ (Άρθρο 45 παρ.6)

«Φάκελος Δημόσιας Σύμβασης» (άρθρο 45, παρ.6,7,8)

Καθιερώνεται η συγκρότηση και τήρηση του «Φακέλου Δημόσιας Σύμβασης», και ορίζονται σαφώς τα στοιχεία που αυτός περιέχει κατ' ελάχιστον. Ο Φάκελος Δημόσιας Σύμβασης περιέχει 3 υποφακέλους. Ο πρώτος αφορά το στάδιο πριν την ημερομηνία διεξαγωγής του διαγωνισμού, ο δεύτερος το στάδιο από τη διεξαγωγή του διαγωνισμού μέχρι την υπογραφή της σύμβασης, και ο τρίτος το στάδιο εκτέλεσης της σύμβασης.

Για τις συμβάσεις έργων, μελετών και παροχής τεχνικών υπηρεσιών, όλα τα παραπάνω στοιχεία καταχωρούνται υποχρεωτικά και σε ηλεκτρονικές βάσεις δεδομένων, οι οποίες τηρούνται στη Γενική Γραμματεία Υποδομών, με πειθαρχικές κυρώσεις των αρμόδιων οργάνων σε περίπτωση παράβασης της υποχρέωσης καταχώρησης.

9. ΗΛΕΚΤΡΟΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΚΛΗΡΩΣΕΩΝ (άρθρο118 παρ.6) & Μητρώο Μελών Επιτροπών Διαγωνισμού (άρθρο 221 παρ.8η) & Τρόπος Συγκρότησης Επιτροπών Διαγωνισμού

Τρόπος συγκρότησης Επιτροπών Διαγωνισμού (άρθρο 221)

(α) Συνιστάται και τηρείται στη Γενική Γραμματεία Υποδομών, **Μητρώο Μελών Επιτροπών Διαδικασιών Σύναψης Δημοσίων Συμβάσεων Έργων, Μελετών & Συναφών Υπηρεσιών**. Στο Μητρώο αυτό εγγράφονται τεχνικοί υπάλληλοι όλων των αναθετουσών αρχών ή αναθετόντων φορέων, των Ανεξάρτητων Αρχών, της Βουλής των Ελλήνων, και

(β) Αναπτύσσεται στη Γενική Γραμματεία Υποδομών, **Κεντρικό Ηλεκτρονικό Σύστημα Κληρώσεων**.

Οι Επιτροπές Διαγωνισμού για έργα, μελέτες και τεχνικές υπηρεσίες συγκροτούνται υποχρεωτικά από μέλη του ως άνω Μητρώου, μετά από ηλεκτρονική κλήρωση, η οποία διενεργείται υποχρεωτικά με χρήση του Ηλεκτρονικού Συστήματος Κληρώσεων της ΓΓΥ.

Ειδικά στις περιπτώσεις διαγωνισμών έργων στους οποίους περιλαμβάνεται και αξιολόγηση μελέτης, όπως επίσης και όταν κριτήριο ανάθεσης για το έργο είναι η πλέον συμφέρουσα από οικονομική άποψη προσφοράς βάσει βέλτιστης σχέσης ποιότητας – τιμής, υπάλληλοι της αναθέτουσας αρχής απαγορεύεται να ορίζονται ως μέλη της επιτροπής διαγωνισμού και συνεπώς δεν συμμετέχουν στη δημόσια κλήρωση.

Έπειτα από δημόσια κλήρωση, που διενεργούν με ευθύνη τους οι αντίστοιχοι φορείς βάσει καταλόγων (μητρώα) που τηρούνται στους φορείς αυτούς, προκύπτουν επίσης υποχρεωτικά και οι εκπρόσωποι των Επιμελητηρίων (ΤΕΕ κλπ.), των εργοληπτικών οργανώσεων και των Περιφερειακών Ενώσεων που ορίζονται στις Επιτροπές Διαγωνισμού έργων, μελετών και συναφών υπηρεσιών.

Σημαντικό ζήτημα αποτελεί ο ορισμός του «τεχνικού υπαλλήλου» στον οποίο αναφέρεται η παρ. 8.η του άρθρου 221. Για τις ανάγκες ορισμού του τεχνικού υπαλλήλου μπορεί να χρησιμοποιηθεί η «ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗ ΠΡΟΣΟΝΤΟΛΟΓΙΟΥ Π.Δ. 50/2001 (ΦΕΚ 39Α'), όπως τροποποιήθηκε και συμπληρώθηκε με τα Π.Δ/τα 347/2003 (315Α'), 44/2005 (63Α'), 116/2006 (115Α') και 146/2007 (185Α'), καθώς και με τους Ν. 4115/2013 (24Α') και 4148/2013 (99Α')», ή αντιστοίχων για τις αναθέτουσες αρχές / αναθέτοντες φορείς για τις / τους οποίες/ους δεν ισχύει αυτή και ορίστηκαν ως τεχνικοί υπάλληλοι

A. Υπάλληλοι των κλάδων ΠΕ Μηχανικών, ΠΕ Πληροφορικής, ΠΕ Περιβάλλοντος (μόνο οι με πτυχίο ή δίπλωμα Μηχανικών Περιβάλλοντος, Χημικών Μηχανικών) και ΠΕ Γεωτεχνικών ((Περιλαμβάνονται οι ειδικότητες: α) Γεωπονίας, β) Δασολογίας και Φυσικού Περιβάλλοντος γ) Γεωλογίας ενώ ρητά εξαιρούνται οι ειδικότητες α) Κτηνιατρικής, και β) Ιχθυολογίας) ,

B. Υπάλληλοι των κλάδων ΤΕ Μηχανικών και ΤΕ Πληροφορικής.

Για τους όρους και προϋποθέσεις εγγραφής προτείνεται:

Οι προτεινόμενοι υπάλληλοι να έχουν τουλάχιστον 4-ετή εργασιακή εμπειρία σε καθήκοντα αναθέτουσας αρχής, προϊσταμένης αρχής ή διευθύνουσας υπηρεσίας.

Αναπτύσσεται το Κεντρικό Ηλεκτρονικό Σύστημα Κληρώσεων (Κ.Η.Σ.Κ) στη Γ.Γ.Υ. με σκοπό την αξιόπιστη, αντικειμενική και με όρους εμπιστοσύνης και διαφάνειας διεξαγωγή της διαδικασίας ανάθεσης των δημοσίων συμβάσεων έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών συναφών επιστημονικών υπηρεσιών των οποίων η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης είναι ίση ή κατώτερη των 20.000,00 Ευρώ χωρίς ΦΠΑ και ότι το εν λόγω Κ.Η.Σ.Κ θα λειτουργεί προσφέροντας προστασία από κακόβουλες ενέργειες και επιθέσεις.

Έχει ολοκληρωθεί η πρόταση σε προσχέδιο και περιλαμβάνει την περιγραφή της επιχειρησιακής δομής του κεντρικού πληροφοριακού συστήματος στη ΓΓΥ, την εγγραφή των χρηστών, το πλαίσιο της διαχείρισής του, την καταχώριση των καταλόγων των ενδιαφερομένων υποψηφίων αναδόχων με τη συμπλήρωση τους από τις αναθέτουσες αρχές σύμφωνα με την ονοματολογία κατά το Κοινό Λεξιλόγιο Δημοσίων Συμβάσεων, τη διαδικασία της ανακοίνωσης της ημερομηνίας, του τόπου και του χρόνου επιλογής με επιλογή δύο υποψηφίων του πρώτου και του επιλαχόντος, και την ανακοίνωση του αποτελέσματος ώστε να δημοσιοποιείται με διαλειτουργία στις ιστοσελίδες του ΤΕΕ.

Συμβάσεις «Απευθείας Ανάθεσης» (άρθρο 118, παρ.5,6)

Αντιμετωπίζεται η χρόνια παθογένεια των συμβάσεων «απευθείας ανάθεσης», με την υποχρέωση διενέργειας ηλεκτρονικής κλήρωσης από καταλόγους που συντάσσονται ανά κατηγορία έργου/ μελέτης έπειτα από σχετική πρόσκληση της αναθέτουσας αρχής, μία φορά κατ' έτος. Οι κατάλογοι αποτελούνται από τουλάχιστον τρεις (3) ενδιαφερόμενους, επί ποινή ακυρότητας της όλης διαδικασίας. Η σύμβαση «απευθείας ανάθεσης» υπογράφεται με τον ανάδοχο που αναδεικνύεται με τη διαδικασία της ηλεκτρονικής κλήρωσης. Μετά την υπογραφή της σύμβασης, ο ανάδοχος διαγράφεται υποχρεωτικά από τον κατάλογο της ηλεκτρονικής κλήρωσης και δεν συμμετέχει στις επόμενες κληρώσεις του έτους. Η ηλεκτρονική κλήρωση διενεργείται υποχρεωτικά με βάση το Κεντρικό Ηλεκτρονικό Σύστημα Κληρώσεων, που αναπτύσσεται στη Γενική Γραμματεία Υποδομών.

Με τη διάταξη αυτή μπορούν να ανατεθούν από κάθε αναθέτουσα αρχή κατ' έτος, μία ή περισσότερες συμβάσεις, συνολικού προϋπολογισμού μέχρι ποσοστού 10% των πιστώσεων της αναθέτουσας αρχής, για ανάθεση συμβάσεων έργων, μελετών και παροχής τεχνικών και λοιπών επιστημονικών υπηρεσιών, αντίστοιχα.

α) Ο ν. 4412/2016 που αποτελεί προσαρμογή στις οδηγίες 2014/24/Ε.Ε. και 2014/25 Ε.Ε. καταργεί τις διατάξεις περί απευθείας αναθέσεων που αναφέρονται στους ν.3669/2008 και ν3316/2005 και ορίζει ότι προσφυγή στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης επιτρέπεται όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης , χωρίς ΦΠΑ, είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των είκοσι χιλιάδων (20.000) ευρώ.

β) Μετά τη δημοσίευση μία φορά κατ' έτος πρόσκλησης εκδήλωσης ενδιαφέροντος , οι Αναθέτουσες Αρχές καταρτίζουν καταλόγους ενδιαφερομένων ανά κατηγορίες έργων, μελετών και για την επιλογή του αναδόχου διενεργείται δημόσια ηλεκτρονική κλήρωση από επιτροπή που ορίζεται από την Αναθέτουσα Αρχή

γ) Προβλέπονται ειδικές προϋποθέσεις της επιλογής της διαδικασίας απευθείας ανάθεσης μέσω πληροφοριακού συστήματος ηλεκτρονικών κληρώσεων

δ) Από τη μέχρι τώρα μελέτη του νέου νόμου, δεν προβλέπονται μεταβατικές διατάξεις ισχύος του συγκεκριμένου άρθρου, μέχρι της ανάπτυξης και λειτουργίας του πληροφοριακού συστήματος κληρώσεων .

Συνεπώς από 8-8-2016- ημερομηνία ισχύος του ν4412/16 και μετά- δεν είναι δυνατή η εφαρμογή αυτής της διαδικασίας απευθείας ανάθεσης, με αποτέλεσμα την συνεχή κατάθεση έντονων οχλήσεων από πολλές αναθέτουσες αρχές προς το Υπουργείο Υποδομών , Μεταφορών και Δικτύων για την άμεση εφαρμογή ηλεκτρονικού συστήματος κληρώσεων λόγω της αδυναμίας αυτών εκταμίευσης ήδη διατιθέμενων πόρων .

ΑΝΑΘΕΣΗ ΝΕΩΝ ΠΡΟΔΙΑΓΡΑΦΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ

Το μεγαλύτερο πρόβλημα είναι η επίλυση του θέματος εκσυγχρονισμού των απαρχαιωμένων πλέον προδιαγραφών του Π.Δ 696/74. Ο νόμος δίνει την δυνατότητα στον υπουργό Υ.ΜΕ.ΔΙ με απόφασή του να εγκρίνει κανονισμό προεκτιμώμενων αμοιβών μελετών και υπηρεσιών με βάση όμως τις ισχύουσες εκάστοτε τεχνικές προδιαγραφές και αυτές να καθίστανται υποχρεωτικές για τις αναθέτουσες αρχές της χώρας και οι τιμές τους να αναπροσαρμόζονται με βάση τον επίσημο δείκτη τιμών καταναλωτή του προηγούμενου έτους.

Το Π.Δ 696/1974 μετά από σαράντα και πλέον χρόνια εφαρμογής έχει υπερβολικά "γεράσει" και ξεπεραστεί σε πολλά σημεία, αφού όλα αυτά τα χρόνια δεν έχει επικαιροποιηθεί με αποτέλεσμα να αγνοεί τις τεχνολογίες που αναπτύχθηκαν και τη χρήση ηλεκτρονικών υπολογιστών και σύγχρονων λογισμικών. Επιπλέον υπάρχουν είδη μελετών όπως π.χ. υδραυλικές μελέτες οδοποιίας, σήραγγες, διάφορες υποστηρικτικές και τεχνικοοικονομικές μελέτες κλπ. που δεν περιλαμβάνονται καν στο εν λόγω Π.Δ.

Επίσης, ο υφιστάμενος κανονισμός προεκτίμησης αμοιβών μελετών και υπηρεσιών, όπως φαίνεται και από τις υπερβολικές εκπτώσεις ανά κατηγορία μελετών, έχει προφανείς αστοχίες και χρήζει βελτιώσεων. Είναι δεδομένο ότι η φθηνή μελέτη σπάνια είναι και η οικονομικότερη για το συνολικό κόστος του έργου και ότι με οικονομικούς όρους, η σωστή μελέτη είναι ένα προϊόν μικρού σχετικά κόστους με πολύ μεγάλη αξία, ενώ η λανθασμένη μελέτη είναι ο σίγουρος τρόπος ώστε με λίγα χρήματα να χάσεις πολύ περισσότερα (από αστοχίες του έργου κλπ).

Οι νέες προδιαγραφές και οι νέες προεκτιμώμενες αμοιβές

Πρέπει να επιταχυνθεί η ανάθεση των νέων προδιαγραφών μελετών που να περιλαμβάνουν τρία τμήματα (τρεις φάσεις – πρακτικά τρεις μελέτες σε μία)

α) Προδιαγραφές ανά κατηγορία μελέτης και καθορισμός των λεπτομερειών των παραδοτέων π.χ τεχνικών εκθέσεων σχεδίων, κωδικοποιήσεις κλπ.

β) Νέος κανονισμός προεκτιμώμενων αμοιβών και υπηρεσιών βασισμένος στις νέες προδιαγραφές

γ) Μελέτη πληροφορικής για τα (α) και (β) ώστε να είναι δυνατή η εφαρμογή ηλεκτρονικής βάσης πληροφοριών και σύνδεσης με το εθνικό σύστημα τιμολόγησης μελετών και έργων και αυτόματης ηλεκτρονικής αναθεώρησής τους.

Παράδειγμα τέτοιας σύνθετης διαδικασίας ανάθεσης προδιαγραφών – προεκτιμώμενης αμοιβής – ηλεκτρονικής βάσης αναθεώρησης έχει προωθηθεί από την υπηρεσία μου για τις Υδραυλικές Μελέτες και η τιμολόγησή της βασίζεται στις νόμιμες υποχρεωτικές αμοιβές των προεκτιμώμενων μονάδων Υπηρεσιών. Η προεκτίμηση δεν είναι η συμβατική αμοιβή διότι θα ακολουθήσει ανοιχτός Διεθνής Διαγωνισμός με έλεγχο από το Ελεγκτικό Συνέδριο για όλη τη διαγωνιστική διαδικασία και εκτιμάται ότι θα υπάρξει έκπτωση περίπου 70% και πλέον. Άρα το τελικό συμβατικό κόστος θα περιοριστεί κάτω του 30% της προεκτιμώμενης αμοιβής, η ύπαρξη της οποίας είναι υποχρεωτική για την υπηρεσία στη διαδικασία δέσμευσης της πίστωσης και στη διαγωνιστική – ελεγκτική διαδικασία.

ΕΚΠΟΝΗΣΗ ΜΕΛΕΤΩΝ ΒΑΣΕΙ ΤΟΥ ΣΤΡΑΤΗΓΙΚΟΥ ΑΝΑΠΤΥΞΙΑΚΟΥ ΣΧΕΔΙΑΣΜΟΥ

Προώθηση Εκπόνησης Μελετών βάσει εγκεκριμένου εικοσαετούς στρατηγικού σχεδιασμού έργων υποδομής.

Τα έργα υποδομής πρέπει να κρίνονται βάσει της επίδρασής τους στην οικονομία και στην κοινωνία μιας περιοχής ή της χώρας, επειδή βοηθούν στην καταπολέμηση της ανεργίας αφού είναι σημαντικής έντασης εργασίας και επιβαρύνουν ελάχιστα το ισοζύγιο εξωτερικών συναλλαγών (ελάχιστες εισαγωγές). Ο τομέας των έργων υποδομής της χώρας μας (έργα και μελέτες) έχει, λόγω σημαντικότητας τεχνογνωσίας και εμπειρίας, δυνατότητα περαιτέρω ανάπτυξης και εκτός Ελλάδας. Στη χώρα μας υπάρχουν ακόμα ανάγκες για έργα υποδομών όπως δρόμοι, λιμάνια, αεροδρόμια, αντιπλημμυρικά έργα, εγγειοβελτιωτικά έργα και λοιπά υδραυλικά έργα, ενεργειακά έργα, δίκτυα κ.λ.π. χρειάζεται όμως να εκπονηθεί master Plan (Στρατηγικό Σχέδιο) για τα απαιτούμενα έργα υποδομής με χρονικό ορίζοντα εικοσαετίας, εγκεκριμένο από τη Βουλή των Ελλήνων με κατανομή σε προγράμματα πενταετίας και ετήσια από την Κυβέρνηση, ώστε να σχεδιάζονται και να εκτελούνται τα έργα βάσει αναπτυξιακού σχεδίου και όχι βάσει διαφόρων συγκυριών ή άλλων σκοπιμοτήτων.

ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗ ΕΓΚΥΚΛΙΩΝ ΕΡΓΩΝ, ΜΕΛΕΤΩΝ ΚΑΙ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΚΑΙ ΠΡΟΤΥΠΟΠΟΙΗΣΗ ΕΓΓΡΑΦΩΝ

Για την συνολική βελτίωση του τομέα παραγωγής των έργων, την ελαχιστοποίηση λαθών και γραφειοκρατικών προβλημάτων και την επιτάχυνση των διαδικασιών ανάθεσης εκτέλεσης και με ευθύνη της σχεδιαζομένης νέας Γενικής Διεύθυνσης Στρατηγικού Σχεδιασμού και συμμετοχή τόσο του Συμβουλίου Δημοσίων όσο και της Γνωμοδοτικής Επιτροπής Μητρώου Μελετητών (ΓΕΜ) και των Επιτροπών ΜΕΚ και ΜΕΕΠ απαιτούνται:

- i) να ελεγχθούν όλες οι διατάξεις που αφορούν τον τομέα των μελετών και των τεχνικών υπηρεσιών σε ενιαία διαδικασία, που πρέπει να γίνει και για τις διατάξεις των δημοσίων έργων, ώστε να μην υπάρχουν αντιφάσεις ή αντικρουόμενες διατάξεις που μπλοκάρουν την εφαρμογή των διατάξεων και δημιουργούν άσκοπες τριβές και καθυστερήσεις σε βάρος των έργων και έχουν οικονομικό κόστος για το Δημόσιο.
- ii) να εκδοθούν εντός εύλογου χρονικού διαστήματος π.χ. εντός έτους όλες οι υπουργικές αποφάσεις και τα Προεδρικά Διατάγματα που προβλέπει η νομοθεσία.
- iii) να κωδικοποιηθούν όλες οι υπάρχουσες εγκύκλιοι και να εκδοθούν σε ενιαίο κείμενο που να αναρτηθεί στη διαύγεια και την ηλεκτρονική διεύθυνση του Υπουργείου, ώστε όλοι να γνωρίζουν τι ισχύει και να καταργηθούν όλες οι παλαιότερες εγκύκλιοι.

iv) να συγκροτηθεί επιτροπή διαρκούς κωδικοποίησης των εγκυκλίων και προτυποποίησης των εγγράφων και των τευχών που χρησιμοποιούνται στις διαδικασίες των μελετών και έργων.

Η επιτροπή αυτή:

α) να επεξεργαστεί εντός έξι (6) μηνών τα πρότυπα τεύχη δημοπράτησης μελετών, έργων και τεχνικών υπηρεσιών για να προχωρήσει η διαδικασία έγκρισης όπως προβλέπεται,

β) να επεξεργαστεί εντός έτους σταδιακά την προτυποποίηση των εγγράφων σε ηλεκτρονική μορφή και

γ) μια φορά το χρόνο θα εισηγείται στον Υπουργό τις αναγκαίες λειτουργικές τροποποιήσεις των εγγράφων, εγκυκλίων και νόμων.

Ευελπιστούμε για τη βοήθεια και
συνεργασία όλων των συναδέλφων
στη συνδιαμόρφωση των
απαιτούμενων εφαρμοστικών
διατάξεων

Σας ευχαριστώ
για την προσοχή σας