



ΠΑΝΕΛΛΗΝΙΑ ΕΝΩΣΗ ΔΙΠΛ. ΜΗΧΑΝΙΚΩΝ ΕΡΓΟΛΗΠΤΩΝ ΔΗΜ. ΕΡΓΩΝ
ASSOCIATION PANHELLENIQUE DES INGENIEURS DIPLOMÉS ENTREPRENEURS DE TRAVAUX PUBLICS

ΜΕΛΟΣ ΤΗΣ ΟΜΟΣΠΟΝΔΙΑΣ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΙΚΗΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ
MEMBRE DE LA FÉDÉRATION DE L'INDUSTRIE EUROPÉENNE DE LA CONSTRUCTION (F.I.E.C.)

ΜΕΛΟΣ ΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΙΩΝ ΔΙΕΘΝΩΝ ΚΑΤΑΣΚΕΥΑΣΤΩΝ
MEMBER OF THE EUROPEAN INTERNATIONAL CONTRACTORS (E.I.C.)

Αθήνα, 5 Οκτωβρίου 2015

Αριθ.Πρωτ. 2281

Προς
Τον Υπουργό Μεταφορών, Υποδομών & Δικτύων
κ. Χρήστο Σπίρτζη

Κοινοποίηση :

Υπουργό Επικρατείας
κ. Αλέξανδρο Φλαμπουράρη

Θέμα : Επαναφορά των κατωτάτων ορίων προϋπολογισμού δημοσίων έργων. Συμβατότητα με το Δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Κύριε Υπουργέ,

Θέτουμε επειγόντως υπόψη σας το ζήτημα άμεσης επαναφοράς των κατωτάτων ορίων προϋπολογισμού δημοσίων έργων, ενόψει της αναμενόμενης και επικείμενης εκ μέρους σας νομοθετικής πρωτοβουλίας. Το θέμα αφορά τις ατομικές μικρές και μεσαίες εργοληπτικές επιχειρήσεις του κλάδου μας, που αποτελούν την συντριπτική πλειοψηφία των μελών της ΠΕΔΜΕΔΕ, καθώς και την ραχοκοκαλιά της ελληνικής οικονομίας.

Όπως γνωρίζετε με την ψήφιση του νόμου 4278/2014 (ΦΕΚ Α' 157) καταργήθηκαν αιφνιδιαστικά και χωρίς να προηγηθεί διαβούλευση τα κατώτατα και ανώτατα όρια προϋπολογισμού δημοσίων έργων.

Η ΠΕΔΜΕΔΕ, είχε στείλει σωρεία προειδοποιητικών επιστολών (αρ. πρωτ. 1549/05.05.2014, 1608/13.05.2014, 1680/21.05.2014 κλπ) στον αρμόδιο τότε Υπουργό, και εξηγούσε με επιχειρήματα ότι η άνω των τριάντα ετών ύπαρξη των ορίων προϋπολογισμού δημοσίων έργων και το σύστημα των καλούμενων τάξεων είναι συμβατό με το κοινοτικό δίκαιο, για έργα κάτω του ορίου εφαρμογής (ποσό 5.186.000 €).

Η συγκεκριμένη πολιτική επιλογή είχε καταστροφικά αποτελέσματα για τον κλάδο, καθώς εξαφανίζει τις ατομικές μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις από το τοπίο των δημοσίων έργων και ενδεχομένως να οδηγήσει σε «φωτογραφικές» επιλογές αναδόχων. Είναι προφανές ότι το σύστημα των καλούμενων τάξεων

θα αντικατασταθεί από το σύστημα των «παρόμοιων εκτελεσμένων έργων», σύστημα που περιορίζει ασφυκτικά τον ανταγωνισμό, αφού όπως όλοι γνωρίζουμε την τελευταία πενταετία λόγω κρίσης, λίγες σχετικά επιχειρήσεις είχαν την ευκαιρία να γίνουν ανάδοχοι δημοσίων έργων.

Η ΠΕΔΜΕΔΕ για να στηρίξει την θέση της, παράλληλα με την στενή της συνεργασία με την F.I.E.C. (Ομοσπονδία της Ευρωπαϊκής Κατασκευαστικής Βιομηχανίας) για στοχευμένες παρεμβάσεις στην Ευρωπαϊκή Επιτροπή, προσέφυγε σε αίτημα γνωμοδότησης έγκριτου περί των Ευρωπαϊκών θεμάτων γραφείου.

Η γνωμοδότηση του καθ. Χ.Ν. ΤΑΓΑΡΑ (στην διάθεσή σας) πράγματι απαντά θετικά στο ερώτημα της ΠΕΔΜΕΔΕ, περί δυνατότητας ύπαρξης τάξεων και ορίων προϋπολογισμού, κάτω του ορίου εφαρμογής των κοινοτικών οδηγιών.

Συμπερασματικά, η γνωμοδότηση καταλήγει στα εξής :

1. Για τις συμβάσεις χωρίς «βέβαιο διασυννοριακό ενδιαφέρον», υπό την έννοια της νομολογίας του Δ.Ε.Ε., ένα σύστημα αντίστοιχο (αλλά λιγότερο περιοριστικό) εκείνου του άρθρου 102 ν.3669/2008, δηλαδή το σύστημα των τάξεων, μπορεί να κριθεί συμβατό προς το κοινοτικό δίκαιο.
2. Για την προσφυγή σ' ένα τέτοιο σύστημα απαιτείται η τροποποίηση του άρθρου 59 ν.4278/2014 ή, ως επικουρική λύση, ερμηνευτική εγκύκλιος προς τους αναθέτοντες φορείς ή/και τις αναθέτουσες αρχές.
3. Σε κάθε περίπτωση, θα πρέπει να οριοθετούνται με κατά το δυνατόν ακρίβεια οι άνευ βεβαίου διασυννοριακού ενδιαφέροντος συμβάσεις, με κύριο κριτήριο την αξία τους (λχ. το 1/3 ή το 1/4 του κατωφλίου της οδηγίας, σήμερα οριζόμενο στο ποσό των . 5.186.000 ευρώ), ενισχυτικά δε ως προς την απόδειξη της νομιμότητας με το κοινοτικό δίκαιο θα λειτουργήσει και η θεμελίωση της ανάγκης προστασίας των μικρομεσαίων επιχειρήσεων, καθώς και η επίκληση τήρησης της αρχής της αναλογικότητας.
4. Σε κάθε περίπτωση πρέπει να διασφαλίζεται η ανεμπόδιστη συμμετοχή στις δημοπρασίες αντίστοιχων επιχειρήσεων από τα άλλα Κράτη μέλη.

Κύριε Υπουργέ,

Γνωρίζοντας την ευαισθησία σας για το θέμα αυτό καθώς και τους αγώνες που είχατε δώσει μαζί με την ΠΕΔΜΕΔΕ, με την προηγούμενη ιδιότητά σας ως Πρόεδρος του ΤΕΕ, για τους μικρούς και μεσαίους συναδέλφους εργολήπτες δημοσίων έργων, ενάντια σε τέτοια μέτρα, είμαστε βέβαιοι ότι θα αντιμετωπίσετε θετικά και θα υιοθετήσετε το αίτημα σύσσωμου

του κλάδου, στη νομοθετική σας πρωτοβουλία για εκσυγχρονισμό του συστήματος δημοσίων έργων. Η ΠΕΔΜΕΔΕ παραμένει στην διάθεση σας για να συνδράμει με όλες τις δυνάμεις της στην προώθηση του δίκαιου και πλέον βασικού αιτήματος των ατομικών και μικρομεσαίων εργοληπτικών επιχειρήσεων.

Για την ΠΕΔΜΕΔΕ,

Ο Πρόεδρος

ΓΕΩΡΓΙΟΣ ΑΛ. ΡΩΜΟΣΙΟΣ

Ο Γεν. Γραμματέας

ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ Θ. ΚΑΣΣΕΛΑΣ