



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ  
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ  
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ  
ΤΜΗΜΑ ΤΟΠ.ΑΥΤΟΔ/ΣΗΣ & Ν.Π.

ΜΕ ΑΠΟΔΕΙΞΗ

Αθήνα, 09.05.2014  
Αριθ. Πρωτ. : 20990/16789  
Σχετικά: 7945/6670/2014

Ταχ. Δ/ση : Κατεχάκη 56  
Ταχ. Κώδικας : 115 25 Αθήνα  
Πληροφορίες : Παπαναστασίου Κορίνα  
Τηλέφωνο : 213 2035 650

ΠΡΟΣ:

Π.Ε.Δ.Μ.Ε.Δ.Ε.

Ασκληπιού 23, 106 80 Αθήνα

**ΘΕΜΑ:** Κοινοποίηση απάντησης Δήμου Φυλής στην από 31.01.2014 καταγγελίας σας  
**Σχετικά:** υπ' αριθ. 17402/2014 έγγραφο Τεχνικής Υπηρεσίας Δήμου Φυλής και η συνημμένη μελέτη

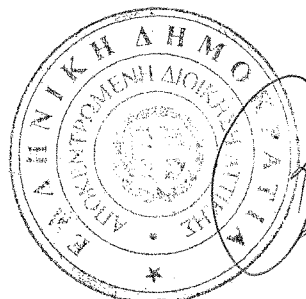
Σε συνέχεια της από 31.01.2014 καταγγελίας σας, η Υπηρεσία μας απέστειλε στο Δήμο Φυλής το υπ' αριθ. 7945/6670/12.02.2014 έγγραφο, στο οποίο απάντησε η Τεχνική Υπηρεσία του Δήμου με το υπ' αριθ. 17402/2014 έγγραφο και τη συνημμένη μελέτη του θέματος, φωτοαντίγραφο του οποίου σας κοινοποιούμε προς ενημέρωσή σας και για τυχόν παρατηρήσεις σας.

Περαιτέρω, κατόπιν τηλεφωνικής επικοινωνίας με την Τεχνική Υπηρεσία του Δήμου Φυλής, ενημερωθήκαμε ότι μέχρι σήμερα, δεν έχει κατακυρωθεί το αποτέλεσμα του υπόψη διαγωνισμού.

ΜΕ ΕΝΤΟΛΗ ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ  
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ  
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΤΜΗΜΑΤΟΣ

ΑΝΤΩΝΙΑ ΠΑΠΑΗΛΙΑΔΟΥ

ΣΥΝΗΜΜΕΝΑ: φωτ/φο υπ' αριθ. 17402/2014 έγγραφο Τεχνικής Υπηρεσίας Δήμου Φυλής και η συνημμένη μελέτη



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ  
Η ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΙΑΣ  
& ΠΛΗΡΟΦΟΡΗΣΗΣ ΠΟΛΙΤΩΝ

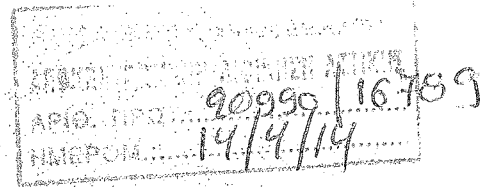
ΟΛΓΑ ΚΑΤΑΡΑ





ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ  
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ  
ΔΗΜΟΣ ΦΥΛΗΣ  
ΤΕΧΝΙΚΗ ΥΠΗΡΕΣΙΑ

*Κορίν*



Ανω Λιόσια, 8/4/2014  
Αρ. Πρωτ.....17402...

*ΡΑΧΑΤΗ*

Κωστή Παλαμά & Α. Καρκαβίτσα  
13341 Άνω Λιόσια  
πληρ. κ. Ν. Μαραγκός  
τηλ. 2102482233  
Fax. 2102483701  
Email: [dtexnyp@fyli.gr](mailto:dtexnyp@fyli.gr)

Προς: Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής  
Γενική Διεύθυνση  
Εσωτερικής Λειτουργίας  
Δ/ση Διοίκησης  
Κατεχάκη 56  
11525 - Αθήνα

*σεφ 9/5 ✓  
αν παρέρχεται το χρόνο*

**ΘΕΜΑ:** Καταγγελία της Πανελληνίας Ένωσης Διπλωματούχων Μηχανικών Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (ΠΕΔΜΕΔΕ) για την δημοπράτηση εργασιών με τίτλο «Αντιπλημμυρική προστασία, αποκατάσταση μικροζημιών από έκτακτες περιστάσεις και άμεση επέμβαση»

**ΣΧΕΤ:** α) Αριθ.πρωτ. 7945/6670/12-02-2014/Α.Δ.Α/ΓΕΝ.Δ/ΝΣΗΕΣΩΤ.ΛΕΙΤ./ΔΝΣΗ ΔΙΟΙΚ.  
β) Αριθ. πρωτ. 631/31-1-2014/ΠΕΔΜΕΔΕ *67157. 13/9/14*

Απαντώντας στο παραπάνω σχετικό σας στέλνουμε την μελέτη και διακήρυξη του διαγωνισμού και ακολούθως παραθέτουμε τις απόψεις της υπηρεσίας.

Η μελέτη συντάχθηκε μετά από εντολή της Διοίκησης προκειμένου να αντιμετωπιστούν οι συχνά παρατηρούμενες έκτακτες καταστάσεις που προκύπτουν στο Δήμο μας μετά από έντονα καιρικά φαινόμενα.

Από το υφιστάμενο ανάγλυφο του εδάφους, με τους ορεινούς όγκους (Πάρνηθος και Αιγάλεω), τα φυσικά ρέματα, την περιοχή που καταλάμβανε η «Λίμνη Ευρυρίδων», την τεχνική διαμόρφωση με την ύπαρξη των χωματερών και παλαιών λατομείων που καταλαμβάνουν μεγάλες εκτάσεις, δημιουργούνται συνθήκες που τα έντονα καιρικά φαινόμενα εκδηλώνονται βιαιότατα και προκειμένου να προστατευθεί ο πληθυσμός και οι περιουσίες των δημοτών απαιτείται άμεση παρέμβαση από τους κρατικούς φορείς και ιδιαίτερα του Δήμου.

Είναι προφανές ότι το τεχνικό προσωπικό του Δήμου δεν είναι αρκετό και κατάλληλο να αντιμετωπίσει τέτοιες συνθήκες, καθώς επίσης δεν έχει δυνατότητα να διαθέσει τον απαιτούμενο εξοπλισμό και τις κατάλληλες εγκαταστάσεις συντήρησής του.

Πέραν των ανωτέρω και λόγω της ύπαρξης των χωματερών έχει δημιουργηθεί η εντύπωση σε κακόβουλους πολίτες του Λεκανοπεδίου Αττικής, ότι πλήθος περιοχών και

ρεμάτων του Δήμου είναι επίσης χωματερές με αποτέλεσμα να αποθέτουν εκεί ανεξέλεγκτα παράνομα μπάζα και σκουπίδια. Οι εν λόγω εναποθέσεις εκτός από τα προβλήματα υγείας δημιουργούν και κατάλληλες συνθήκες καταστροφών σε περίπτωση εντόνων καιρικών φαινομένων. Η υπηρεσία έχοντας εμπειρία των θεομηνιών που έχουν λάβει χώρα την τελευταία 30ετία στην περιοχή και τις σχετικές εντολές της Διοίκησης που φέρει το βάρος της επιτυχούς άμεσης αντιμετώπισης για τους δημότες συνέβαλε και έφερε την εν λόγω μελέτη στο Δημοτικό Συμβούλιο, το οποίο την ενέκρινε.

Με το (β) σχετικό η ΠΕΔΜΕΔΕ ζητά την ακύρωση του διαγωνισμού με τίτλο: «Αντιπλημμυρική προστασία, αποκατάσταση μικροζημιών από έκτακτες περιστάσεις και άμεση επέμβαση», γιατί η εκτέλεση των εργασιών και η επιλογή του αναδόχου δεν γίνεται με τις διατάξεις του Ν. 3669/2008 «Κώδικα Δημοσίων Έργων», αλλά με τις διατάξεις του Ν. 3463/06 ΚΑΙ ΤΩΝ Π.Δ. 60/07 & 28/80.

Σε κάθε περίπτωση επισημαίνουμε ότι με την εφαρμοστέα για τον διαγωνισμό νομοθεσία δεν αποκλείονται από αυτό οι κάτοχοι εργοληπτικού πτυχίου, οι οποίοι μπορούν να συμμετέχουν και να αναλάβουν την εκτέλεση των εργασιών. Σύμφωνα με τα τεύχη δημοπράτησης, σε ορισμένες περιπτώσεις, οι δημοπρατούμενες εργασίες θα απαιτηθεί να εκτελεστούν υπό απρόβλεπτες δυσμενείς συνθήκες (καταστάσεις θεομηνίας πχ σεισμός, αντί πλημμύρας κλπ). Για το λόγο, αυτό σύμφωνα με τη παράγραφο Ζ του άρθρου 12 της Διακήρυξης, η Δημοπρατούσα Αρχή εξασφαλίζεται ότι ο Ανάδοχος δεν μπορεί αρνηθεί την εκτέλεση εργασιών λόγω απρόοπτων περιστατικών και δεν θα υπάρχει πρόσθετο κόστος για την εκτέλεση των εργασιών αυτών υπό συνθήκες κάθε είδους θεομηνίας.

Το άρθρο 1 παρ. 3 του Ν. 3669/2008 (ΚΔΕ) με το οποίο κωδικοποιήθηκε εκτός των άλλων και το άρθρο 1 παρ. 3 του Ν. 1418/1984 ορίζει κατά λέξη:

*«3. Από τεχνική άποψη δημόσια έργα είναι όλα τα έργα που εκτελούν οι φορείς της παρ.1 και συνδέονται με οποιονδήποτε τρόπο με το έδαφος, το υπέδαφος ή τον υποθαλάσσιο χώρο, όπως και τα πλωτά τμήματα των τεχνικών έργων. Ως έργο νοείται κάθε νέα κατασκευή ή επέκταση ή ανακαίνιση ή επισκευή ή συντήρηση και η οικονομικά ή τεχνικά αυτοτελής λειτουργία, καθώς και κάθε σχετική ερευνητική εργασία, που απαιτεί τεχνική γνώση και επέμβαση.»*

Περαιτέρω το άρθρο 1§2 της οδηγίας 2004/18/ΕΚ σχετικά με τον ορισμό για τις συμβάσεις δημοσίων έργων αναφέρει κατά λέξη τα εξής:

*«β) Οι «δημόσιες συμβάσεις έργων» είναι δημόσιες συμβάσεις που έχουν ως αντικείμενο είτε την εκτέλεση, είτε συγχρόνως τη μελέτη και την εκτέλεση εργασιών που αφορούν μία από τις δραστηριότητες που αναφέρονται στο παράρτημα Ι ή ενός έργου είτε ακόμη την πραγματοποίηση, με οποιαδήποτε μέσα, ενός έργου το οποίο ανταποκρίνεται στις επακριβώς οριζόμενες από την αναθέτουσα αρχή ανάγκες.*

*Ως «έργο» νοείται το αποτέλεσμα ενός συνόλου οικοδομικών εργασιών ή εργασιών πολιτικού μηχανικού που προορίζεται να πληροί αυτό καθαυτό μια οικονομική ή τεχνική λειτουργία».*

Από την διάταξη του άρθρου 153 του Ν. 3669/2008, που ανωτέρω παραθέσαμε, συνάγεται ότι ως δημόσιο τεχνικό έργο νοείται κάθε νέα κατασκευή, ανακαίνιση, επισκευή, συντήρηση ή ερευνητική εργασία, που εκτελείται από δημόσιους φορείς και απαιτεί τεχνική γνώση και επέμβαση το δε αποτέλεσμα της συνδέεται άμεσα με το έδαφος ή υπέδαφος κατά τρόπο διαρκή και σταθερό, ώστε να μπορεί να θεωρηθεί ότι αποτελεί συστατικό του κατά την έννοια του άρθρου 953 Α.Κ. και να μην μπορεί να αποχωρισθεί απ' αυτό χωρίς βλάβη ή αλλοίωση της ουσίας ή του προορισμού αυτού ή του κυρίου πράγματος. Αντιθέτως, πρόκειται για εκτέλεση εργασιών και όχι για δημόσιο τεχνικό έργο, όταν το αποτέλεσμα των εργασιών δεν καθίσταται συστατικό του εδάφους καθώς και όταν για την επίτευξη του αποτελέσματος απαιτούνται απλές εργασίες χωρίς ιδιαίτερες τεχνικές απαιτήσεις (πρβλ. Πράξεις VII Τμ. 2, 76/2005, 311/2006, IV Τμ. 33/1999, 5/2003, 65/2007).

Οι πιο κάτω προβλεπόμενες στον προϋπολογισμό του έργου εργασίες συνολικής προϋπολογισμένης δαπάνης 306.964,00 € δεν αποτελούν λειτουργικό έργο, δεν συνδέονται άμεσα με το έδαφος ή το υπέδαφος με διαρκή και σταθερό τρόπο, ώστε να θεωρηθεί ότι αποτελεί συστατικό του που δεν μπορεί να αποχωρισθεί από αυτό. Αντίθετα αποτελούν εργασίες συντήρησης που άνευ υλικών απαιτούν σωματική προσπάθεια για την επίτευξη τεχνικού αποτελέσματος χωρίς να απαιτείται η χρήση ειδικών τεχνικών γνώσεων και μεθόδων.

- I. Καθαρισμός φρεατίων (ΑΤ 1, 2,3 και 4) συνολικού προϋπολογισμού εργασιών 34.000,00 €.
- II. Απόφραξη συνδετήριου αγωγού (Α.Τ. 5) προϋπολογισμού εργασιών 1.377,00 €
- III. Προμήθεια μεταφορά επιτόπου και απλή τοποθέτηση νέας τυποποιημένης χυτοσίδηρος εσχάρας (Α.Τ. 9) προϋπολογισμού εργασιών 33.264,00 €
- IV. Αποξήλωση κρασπέδων (Α.Τ 10), αποξήλωση πλακοστρώσεων (Α.Τ 13) και αποξήλωση πάκτωσης εσχάρων (Α.Τ 16) συνολικού προϋπολογισμού εργασιών 30.275,00 €.
- V. Ωριαία αποζημίωση συνεργείου επέμβασης (Α.Τ 17) και Πρόσθετη ωριαία αποζημίωση αυξημένης επιφυλακής (Α.Τ 18) συνολικού προϋπολογισμού εργασιών 208.048,00 €.

Επισημαίνουμε ότι με σειρά πράξεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου έχει κριθεί ότι οι άνω εργασίες καθαρισμού δεν αποτελούν δημόσιο έργο (ΕΣ VII Τμ. 336/2006, 311/2006, κ.α.).

Οι υπόλοιπες εργασίες, συνολικής προϋπολογισμένης δαπάνης 179.436,00 € (ποσοστό 37 % του συνολικού), αναφέρονται σε εργασίες που θα εκτελεστούν για την αποκατάσταση μικροζημιών, εάν και εφόσον προκύψει ανάγκη εκτέλεσής των.

Δηλαδή για τις εργασίες αυτές δεν είναι δυνατόν να ορισθούν επακριβώς οι ανάγκες του Δήμου, δεν μπορεί να προσδιοριστεί ο χρόνος εκτέλεσης τους, η θέση όπου θα απαιτηθεί να εκτελεστούν αυτές και οι ποσότητες εργασιών που θα εκτελεστούν, εάν τελικά απαιτηθεί να εκτελεστούν.

Για τον λόγο αυτό υπάρχει και σχετική πρόβλεψη στην παρ. Η του άρθρου 12 της Διακήρυξης και στο άρθρο 1 της Τεχνικής Περιγραφής - Ε.Σ.Υ. Κατόπιν αυτού οι πιο πάνω εργασίες οι οποίες προβλέπονται στον προϋπολογισμό της μελέτης συμπληρωματικά για την επίλυση προβλημάτων στην περίπτωση που θα προκύψει ανάγκη εκτέλεση των δεν μπορεί να καθορίσει τον τρόπο δημοπράτησης και εκτέλεσης του μείζονος κυρίου αντικειμένου που είναι ο καθαρισμός φρεατίων και η θωράκιση του Δήμου σε περίπτωση θεομηνίας.

Δεν προβλέπεται η υπέρβαση των ορίων της καλής πίστης και των συναλλακτικών ηθών από τους όρους Ζ και Η της διακήρυξης όπως αναφέρει η διαμαρτυρόμενη ένωση. Εξασφαλίζεται ο Δήμος ότι οι εργασίες θα εκτελεστούν και δεν θα μπορεί ο ανάδοχος να αρνηθεί την εκτέλεσή τους, δεδομένου ότι στον προϋπολογισμό προβλέπεται αποζημίωση του συνεργείου επέμβασης και αυξημένης επιφυλακής.

Εν όψει των ανωτέρω αναφερομένων ο Δήμος Φυλής δημοπράτησε τις επίμαχες εργασίες βάσει του Ν. 3463/2006, του Π.Δ. 60/2007 και του Π.Δ. 28/80.

Συνημμένα: Η υπ' αριθμ. 93/2011 μελέτη και η διακήρυξη.

Ο Δ/ΝΤΗΣ ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ

